

**ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL 854  
DISTRITO FEDERAL**

**RELATOR** : **MIN. FLÁVIO DINO**  
**REQTE.(S)** : **PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE - PSOL**  
**ADV.(A/S)** : **RAPHAEL SODRE CITTADINO**  
**ADV.(A/S)** : **BRUNA DE FREITAS DO AMARAL**  
**ADV.(A/S)** : **PRISCILLA SODRÉ PEREIRA**  
**INTDO.(A/S)** : **PRESIDENTE DA REPÚBLICA**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**INTDO.(A/S)** : **CONGRESSO NACIONAL**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**INTDO.(A/S)** : **SENADO FEDERAL**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**ADV.(A/S)** : **ADVOGADO DO SENADO FEDERAL**  
**INTDO.(A/S)** : **CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**PROC.(A/S)(ES)** : **ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO**  
**ADV.(A/S)** : **ADVOGADO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**AM. CURIAE.** : **SECRETARIA EXECUTIVA DO COMITÊ NACIONAL  
DO MOVIMENTO DE COMBATE À CORRUPÇÃO  
ELEITORAL - MCCE**  
**ADV.(A/S)** : **HAROLDO SANTOS FILHO**  
**AM. CURIAE.** : **FEDERAÇÃO NACIONAL DOS SERVIDORES DOS  
PODERES LEGISLATIVOS FEDERAL, ESTADUAIS E  
DO DISTRITO FEDERAL - FENALE**  
**ADV.(A/S)** : **MARCIO SEQUEIRA DA SILVA**  
**AM. CURIAE.** : **ASSOCIAÇÃO CONTAS ABERTAS**  
**AM. CURIAE.** : **TRANSPARÊNCIA BRASIL**  
**AM. CURIAE.** : **TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL - BRASIL**  
**ADV.(A/S)** : **GUILHERME DE JESUS FRANCE**  
**ADV.(A/S)** : **ROBERTO JOSÉ NUCCI RICCETTO JÚNIOR**  
**ADV.(A/S)** : **GUILHERME AMORIM CAMPOS DA SILVA**  
**ADV.(A/S)** : **MARCELO KALIL ISSA**  
**AM. CURIAE.** : **DIRETÓRIO NACIONAL DO PARTIDO  
TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB**  
**ADV.(A/S)** : **LUIZ GUSTAVO PEREIRA DA CUNHA**  
**AM. CURIAE.** : **PARTIDO VERDE - PV**  
**ADV.(A/S)** : **VERA LUCIA DA MOTTA**  
**ADV.(A/S)** : **LAURO RODRIGUES DE MORAES RÊGO JUNIOR**

**DECISÃO:**

**O SENHOR MINISTRO FLÁVIO DINO:**

1. Em razão do noticiamento da alteração da Resolução nº. 001/2006 do Congresso Nacional, promovida pela Resolução nº. 002/2025, a qual passou a autorizar a destinação de “emendas de comissão” e de “emendas de bancada” para o custeio de despesas com pessoal da área da saúde (e-doc. 2.562, Id. 6d6f6cf7), determinei ao Tribunal de Contas da União que informasse o estágio de tramitação dos embargos de declaração opostos em face do Acórdão nº. 1.914/2024 – Plenário (e-doc. 2.650, Id. b676eebd). Tal decisão da Corte de Contas vedava a utilização dos referidos recursos ao fundamento “*do seu caráter de voluntariedade e temporariedade, devendo ser tratadas de forma similar às transferências voluntárias, uma vez que são transferências temporárias, não sendo repassadas no exercício seguinte de forma continuada*” (subitem 9.2 do Acórdão nº. 1.914/2024 do TCU - e-doc. 2.689, Id. 83cf140e).

2. Em resposta, por meio da Petição nº. 159.886/2025, o TCU juntou cópia do Acórdão nº. 2.458/2025 – TCU – Plenário, acompanhado dos respectivos Relatório e Voto, proferido no âmbito do TC - 032.070/2023 em sede de aclaratórios opostos pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal:

*“ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo Relator, em: 9.1. com fundamento nos arts. 32, inciso II, e 34 da Lei 8.443/1992, conhecer e acolher parcialmente os embargos de declaração, dando-lhes efeitos infringentes para tornar insubsistente o subitem 9.2 do Acórdão 1.914/2024-TCU Plenário.”* (e-doc. 2.897, Id. 3bbb83d1)

3. Dessa forma, o atual entendimento do Tribunal de Contas da União é no sentido de que os recursos oriundos de emendas coletivas (“de comissão” e de “bancada”) podem ser utilizados para o pagamento de despesas com pessoal ativo da área da saúde, à luz da Resolução nº. 002/2025, do Congresso Nacional.

4. Em **17 de novembro de 2025**, concedi vista à Procuradoria-Geral da República para que se pronunciasse acerca da Resolução nº. 002/2025 - CN, no prazo de 10 (dez) dias (e-doc. 2.968, Id. fb0be540).

5. Registro que o tema enseja debate de elevada relevância constitucional, uma vez que é expressamente vedado o uso de “emendas individuais” para tal finalidade (art. 166-A, § 1º, I, da CF), o que revela forte plausibilidade de que o mesmo regime jurídico deva ser aplicado às emendas coletivas. Com efeito, se a vedação às “emendas individuais” se fundamenta no caráter voluntário e transitório dos recursos (art. 167, X, da CF), é de cogitar que idêntica lógica se imponha às emendas “de comissão” e “de bancada”, sob pena de grave incongruência, geradora de insegurança jurídica. Tal controvérsia, todavia, deve ser enfrentada **em ação própria**, tendo em vista as limitações decorrentes do objeto da presente ADPF, atinente à transparência e à rastreabilidade.

6. Ante o exposto, determino que a eventual utilização de emendas coletivas (“de comissão” e “de bancada”) para despesas com pessoal da saúde **observe rigorosamente os deveres de transparência e rastreabilidade (art. 163-A da CF)**.

Tal obrigação abrange, inclusive, a **manutenção de conta única e específica para cada modalidade de emenda**, conforme decidido em **24 de agosto de 2025** (e-docs. 2.650, Id. b676eebd), devendo ser promovida a publicação mensal da relação nominal dos remunerados com recursos de emendas “de comissão” e “de bancada” no Portal da Transparência, com a indicação dos respectivos valores pagos e CPFs, observadas as balizas definidas pela Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD).

## ADPF 854 / DF

Intime-se a Advocacia-Geral da União, a fim de que assegure, no âmbito do Poder Executivo federal, a adoção das providências necessárias à adaptação do Portal da Transparência para o referido fim, caso necessária.

Oficiem-se ao Exmo. Ministro de Estado da Saúde; aos Presidentes do Conselho Nacional de Secretários de Saúde - CONASS e do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - Conasems; ao Exmo. Ministro-Presidente do TCU e ao Presidente da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil - ATRICON; e ao Exmo. Ministro-Chefe da CGU.

Dê-se ciência à Procuradoria-Geral da República, às partes e aos *amici curiae*.

À SEJ para providências.

Publique-se.

Brasília, 8 de dezembro de 2025.

Ministro FLÁVIO DINO

Relator

*Documento assinado digitalmente*

PUBLICAÇÃO MENSAL DA RELAÇÃO NOMINAL DOS REMUNERADOS COM RECURSOS DE EMENDAS "DE COMISSÃO" E "DE BANCADA" COM INDICAÇÃO DOS RESPECTIVOS VALORES PAGOS E CPFs, NOS TERMOS DA DECISÃO ADPF 854 / DF, STF.

COMPETÊNCIA: DEZEMBRO/2025. SERVIDORES LOTADOS NA ATENÇÃO BÁSICA.  
EMENDA PROPOSTA Nº 36000700455202500

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
EDILENE DE JESUS SOUZA	016*****61	2398,12	0,00	2398,12
LEID JANE DOS SANTOS PIEDADE	725*****68	2071,49	0,00	2071,49
MERCIA SUELY DA SILVA BATISTA	647*****87	4834,63	0,00	4834,63

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$	9.304,24	R\$	-	R\$	9.304,24
-----	----------	-----	---	-----	----------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
CRISTIANE NICOLAU LEITE SANTOS	010*****583	539,98	4565,36	997,84
EDUARDO JOSE DE ALMEIDA COSTA	163*****68	2444,56	3947,15	11264,34
JANE CELIA RODRIGUES VIANA	949*****15	4297,04	5254,39	4809,55
JOSE ALCIDES GALDINO SILVA	174*****72	1088,32	1881,33	4342,54

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 8.369,90	R\$ 15.648,23	R\$ 21.414,27
--------------	---------------	---------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ALICE MARGARIDA DE JESUS	613*****00	1263,41	442,47	820,94
ANA MARIA DE JESUS ALVES	476*****15	1533,55	586,57	946,98
ANDRE LUIZ PESSOA PINHEIRO	972*****34	2728,87	750,44	1978,43
CAMILA TAVARES DE ARAUJO NASCIMENTO	810*****06	3302,08	908,07	2394,01
CLAUDIA CERQUEIRA GRACA CARNEIRO	561*****53	3942,14	1084,09	2858,05
CRISTIANE NICOLAU LEITE SANTOS	010*****83	1581,27	584,36	996,91
DANIELA BARBERINO ROCHA DANTAS	790*****15	3568,83	981,43	2587,40
DINALVA PEREIRA CARDOSO GOMES	478*****15	1568,30	583,20	985,10
EDUARDO JOSE DE ALMEIDA COSTA	163*****68	4097,08	1126,70	2970,38
ELDA BARBOSA DE OLIVEIRA	008*****40	1527,04	540,72	986,32
FABIANA BASTOS SILVA DRUMMOND	935*****68	2876,37	791,01	2085,36
FABIO ADRIANO DE JESUS SILVA	716*****44	3460,14	951,53	2508,61
IRANILMA GOMES DA SILVA	725*****72	1228,88	407,61	821,27
IRONE ARAUJO DAMASCENO	812*****68	1568,30	601,26	967,04
IVONILDES DA HORA SANTANA	927*****53	1572,50	627,11	945,39
JOSELIA RAMOS DE MATOS	402*****53	1533,55	586,57	946,98



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS**

JOSIVAL EVANGELISTA DOS SANTOS	340*****72	1827,52	694,13	1133,39
LUCILENE DANTAS SANTOS MARQUES	622*****49	3942,14	1084,09	2858,05
MARIA DO CARMO DA SILVA PEREIRA	511*****20	1012,55	222,17	790,38
ROSENILDA FERREIRA GARCIA SANTOS	986*****04	702,84	74,49	628,35
SANDRA NARCISO FULCO CALDAS	627*****15	3942,14	1084,09	2858,05
SELMA FERREIRA LEONARDO SANTOS	670*****72	1509,61	577,11	932,50
SIRLENE LIMA SANTOS	999*****72	1629,16	593,95	1035,21

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 51.918,27	R\$ 15.883,17	R\$ 36.035,10
---------------	---------------	---------------

FUNCIONÁRIO	CPF	TOTAL PROVENTOS	TOTAL DESCONTOS	TOTAL LÍQUIDO
ELLIS ROSA DE ALMEIDA SOUZA	905*****53	2330,34	640,85	1689,49
IVANETE DA LUZ SANTOS	379*****87	1629,16	626,29	1002,87
MARIA LUCIA DE OLIVEIRA SANTOS	449*****49	1739,76	648,43	1091,33
ROSANA CASTRO DOS SANTOS DA SILVA	862*****49	1629,16	593,95	1035,21

Fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

R\$ 7.328,42	R\$ 2.509,52	R\$ 4.818,90
--------------	--------------	--------------